



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 2 września 2016 r.

DUS.I.053.300.2016.PW

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195) zawiadamia, że Pana petycja, która przekazana została przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 5 lipca 2016 r., w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu wprowadzenia emerytury bez względu na wiek po wypracowaniu 40 letniego stażu pracy została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

Na wstępie uprzejmie dziękuję za głos zabrany w szerokiej i istotnej dyskusji w zakresie zmian w systemie emerytalnym. Wszystkie nadsyłane przez obywateli pisma z propozycjami zmian we wskazanym wyżej obszarze analizowane są z uwagą i wnikliwością pod kątem możliwości ewentualnego ich wykorzystania w toku dalszych prac Ministerstwa. Stanowią one także wyraz troski o przyszły, ostateczny kształt systemu emerytalnego i są cennym źródłem opinii.

Jednocześnie uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji dotyczących prac nad przedstawionym przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektem ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 62), który wpłynął do Sejmu RP w dniu 30 listopada 2015 r.

Istotą przedmiotowego projektu jest obniżenie podstawowego wieku emerytalnego. Projekt przewiduje przywrócenie wieku emerytalnego wynoszącego dla kobiet co najmniej 60 lat oraz dla mężczyzn co najmniej 65 lat. Ponadto w projekcie zawarto przepisy wprowadzające zmiany w ustawach znowelizowanych ustawą z dnia 11 maja 2012 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 637) w zakresie mającym bezpośredni związek z podniesieniem i zrównaniem wieku emerytalnego kobiet i mężczyzn, jak również przepisy przejściowe, regulujące stany faktyczne, jakie nastąpiły w związku z podwyższeniem i zrównaniem wieku emerytalnego.

W uzasadnieniu do prezydenckiego projektu ustawy szczególny nacisk położono na fakt, że przy ustalaniu powszechnego wieku emerytalnego konieczne jest rozpatrzenie szeregu czynników, które uwzględniać będą zarówno biologiczne uwarunkowania procesu starzenia się, tak aby w sposób najbardziej miarodajny określić granice wieku, w którym ubezpieczeni stają się przeważnie niezdolni do normalnie wydajnej pracy, jak również zachowania proporcji pomiędzy okresem ubezpieczenia (pracy), a okresem pobierania świadczenia (wypoczynku) w taki sposób aby okres wypoczynku nie zaczynał się ani zbyt późno, bo wtedy ubezpieczony nie ma możliwości korzystania z wypoczynku, ani zbyt wcześnie, bo wówczas koszt ubezpieczenia emerytalnego byłby zbyt wysoki. Pozostałe czynniki, które należy uwzględnić przy wyznaczaniu wieku emerytalnego to sytuacja na rynku pracy oraz sytuacja finansowa Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny Sejmu RP, do której projekt został skierowany do rozpatrzenia, w dniu 12 stycznia 2016 r. przeprowadziła wysłuchanie publiczne dotyczące przedstawionego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy. Podczas wysłuchania obecni przedstawiciele związków zawodowych zgłaszali min. postulaty powiązania prawa do przejścia na emeryturę z osiągnięciem określonego stażu pracy.

Kwestie warunków nabycia prawa do emerytury, a w szczególności wieku emerytalnego były również, w okresie od lutego do maja br., przedmiotem dyskusji Zespołu problemowego ds. ubezpieczeń społecznych Rady Dialogu Społecznego. W stanowisku reprezentatywnych central związków zawodowych z dnia 18 lutego 2016 r. związki opowiedziały się za modyfikacją złożonego w Sejmie RP projektu i uwzględnienie w nim dodatkowej możliwości skorzystania z prawa do emerytury uzależnionego jedynie od stażu pracy (35 lat w przypadku kobiet i 40 lat w przypadku mężczyzn). Jednakże Rada Dialogu Społecznego nie doszła do ostatecznego konsensusu w sprawie powiązania wieku emerytalnego z dodatkowym warunkiem posiadania określonego stażu do skorzystania

z prawa do emerytury i nie uzgodniła jednolitego stanowiska strony przedstawicieli związków zawodowych, pracodawców oraz strony rządowej.

Również projekt stanowiska Rady Ministrów wobec prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (druk 62), nie zawierał elementu stażowego, jako jednego z warunków niezbędnych do nabycia prawa do emerytury.

Powyższe stanowisko było przedmiotem obrad zarówno Stałego Komitetu Rady Ministrów jak i Rady Ministrów, w trakcie których resort finansów prezentował pogląd, aby przejście na emeryturę w wieku 60 lat dla kobiet i 65 dla mężczyzn było możliwe po przepracowaniu odpowiednio 35 i 40 lat. Ostatecznie w dniu 19 lipca 2016 r. Rada Ministrów przyjęła projekt stanowiska wyrażając pozytywną opinię o prezydenckim projekcie ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw. Przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko jest wiążące, dlatego też Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie planuje podejmowania inicjatywy legislacyjnej zmierzającej do wprowadzenia emerytury jedynie w oparciu o warunek stażowy.

Podkreślić warto, że proponowany w projekcie prezydenckim wcześniejszy, w stosunku do obecnie obowiązującego, wiek przejścia na emeryturę jest uprawnieniem, a nie obowiązkiem pracownika. Stąd moment przejścia na emeryturę pozostawia się decyzji ubezpieczonego, który w zależności od stanu zdrowia zdecyduje, kiedy z tego prawa korzystać z uwzględnieniem określonego w ustawie wieku emerytalnego.

Jednocześnie wskazać należy, ostateczną decyzję o kształcie proponowanych rozwiązań w zakresie wieku emerytalnego oraz o ewentualnym terminie wejścia w życie projektowanych przepisów podejmie Sejm Rzeczypospolitej Polskiej.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

MINISTER
wz. 
Marcin Zieleniecki
PODSEKRETARZ STANU